

**РОЛЬ И ЗНАЧИМОСТЬ АККРЕДИТАЦИИ РОССИЙСКОЙ
СИСТЕМЫ НАУЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ В РАЙОНЕ
РЕГУЛИРОВАНИЯ КОМИССИИ ЮТО**

© 2026 г. Г.Е. Маслянкин (spin: 8473-9191), М.М. Дубищук (spin: 9238-7177)

*Атлантический филиал ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО» (АтлантНИРО),
Россия, Калининград, 236022
E-mail: maslyankin@atlant.vniro.ru*

Поступила в редакцию 19.03.2026 г.

Статья посвящена анализу российской системы научного наблюдения на рыбном промысле в районе регулирования Комиссии ЮТО в контексте прохождения аккредитации в рамках указанной организации. Сделан краткий обзор отечественного рыбного промысла в районе ЮВТО и проведен анализ применения Комиссией ЮТО данных научных наблюдателей. В работе уделяется внимание характеристике российской системы научного наблюдения на рыбном промысле в целом и в рамках Комиссии ЮТО в частности. Представлен алгоритм проведения аккредитации российской системы научного наблюдения на рыбном промысле в районе регулирования Комиссии ЮТО. Предлагаются подходы по совершенствованию законодательной части российской системы научного наблюдения. *Ключевые слова:* научные наблюдатели, российская система научного наблюдения, Комиссия ЮТО, аккредитация, юго-восточная часть Тихого океана.

ВВЕДЕНИЕ

Юго-восточная часть Тихого океана (ЮВТО) представляет собой один из наиболее продуктивных районов Мирового океана, характеризующийся высоким биологическим разнообразием и значительным промысловым потенциалом. Мощная система прибрежного апвеллинга, формируемая динамикой течений Гумбольдтовой системы, обуславливает исключительно высокую первичную продуктивность вод данного региона (Chavez et al., 2008; Vakun, Weeks, 2008). Сложная гидрологическая структура вод открытой части Тихого океана создает условия для формирования масштабных скоплений пелагических гидробионтов, в том числе ставриды чилийской (*Trachurus murphyi* Nichols, 1920) и скумбрии перуанской (*Scomber japonicus peruanus* Jordan & Hubbs, 1925), которые являются ключевыми объектами экспедиционного промысла, кальмара-дозидикуса (*Dosidicus gigas* D'Orbigny, 1835) и других промысловых

объектов. На протяжении десятилетий этот район является зоной стратегических интересов ряда государств, осуществляющих экспедиционное рыболовство: России, Китая, Республики Корея, государств Европейского союза и других, для которых доступ к ресурсам ЮВТО составляет важнейшую компоненту обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса.

Осознание необходимости многостороннего регулирования промысла в открытых водах южной части Тихого океана привело к созданию в 2012 г. Региональной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана (South Pacific Regional Fisheries Management Organisation, SPRFMO, Комиссия ЮТО), ее «Конвенция о сохранении и управлении рыбными ресурсами в южной части Тихого океана» вступила в силу 24 августа 2012 г. (Convention, 2012). Конвенционный район Комиссии ЮТО охватывает

обширные пространства открытого моря в южной части Тихого океана, не подпадающие под юрисдикцию прибрежных государств и не охваченные мандатом других региональных рыбохозяйственных организаций (РФМО). Российская Федерация является участницей Конвенции и активно осуществляет промысел в данном районе, что обуславливает необходимость соблюдения всего комплекса мер по сохранению и управлению (Conservation and Management Measures, СММ), принимаемых Комиссией ЮТО. Научным сопровождением промысла в районе регулирования (РР) Комиссии ЮТО занимается Атлантический филиал ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО» («АтлантНИРО»). Именно этот институт отвечает за подготовку научных наблюдателей, сбор и анализ данных по промыслу в регионе (Дубищук, 2022, 2023).

Вместе с тем регулирование рыболовства в конвенционном районе Комиссии ЮТО сопряжено с рядом существенных проблем. Многовидовой характер промысла, эксплуатация ресурсов группировками флота различных государств, значительная пространственная протяженность района, сложность мониторинга деятельности судов различных флагов, а также ограниченность научных данных о состоянии запасов отдельных видов создают серьезные вызовы для принятия научно обоснованных управленческих решений. Проблема объективной оценки промысловых усилий и вылова, видового и размерного состава уловов, уровня прилова и выбросов, а также воздействия промысла на уязвимые морские экосистемы (Vulnerable Marine Ecosystems, VME) остается одной из центральных в деятельности организации. В этих условиях особую значимость приобретает функционирование эффективной, открытой и прозрачной системы научного наблюдения на промысловых судах.

Научные наблюдатели, работающие на борту рыболовных судов, являются ключевым источником первичной научной информации, независимой от данных промысловой отчет-

ности. Они осуществляют сбор биологических данных, фиксацию параметров промысловых операций, мониторинг прилова, взаимодействия с морскими птицами и морскими млекопитающими, а также документирование случаев обнаружения признаков уязвимых морских экосистем. Регламентация деятельности научных наблюдателей в рамках Комиссии ЮТО закреплена в соответствующих СММ, устанавливающих, в частности, минимальные требования к покрытию наблюдателями промыслового усилия, стандарты сбора данных и требования к подготовке наблюдателей (СММ 02-2025, СММ 16-2025).

Принципиально важным элементом системы научного наблюдения в Комиссии ЮТО является механизм аккредитации национальных программ научного наблюдения. Комиссия ЮТО предъявляет к государствам-членам и сотрудничающим сторонам требования по обеспечению соответствия их программ научного наблюдения установленным стандартам, включая независимость наблюдателей, полноту и качество собираемых данных, квалификацию персонала и наличие системы контроля качества. Прохождение процедуры аккредитации является необходимым условием допуска национальных наблюдателей к работе в конвенционном районе и, по существу, служит гарантией признания собранных ими данных Научным комитетом организации. Для Российской Федерации успешная аккредитация национальной системы научного наблюдения представляет не только формальное обязательство в рамках членства в Комиссии ЮТО, но и практическую необходимость для обеспечения бесперебойной работы национальной системы научного наблюдения (НСНН) на судах отечественного экспедиционного флота в данном районе, защиты национальных квот и полноценного участия в научно-исследовательском процессе организации.

Цель работы – анализ российской системы научного наблюдения на рыбном промысле в районе регулирования Комиссии

ЮТО в контексте прохождения аккредитации в рамках указанной организации.

В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:

- сделать краткий обзор отечественного рыбного промысла в районе ЮВТО;
- провести анализ применения Комиссией ЮТО данных научных наблюдателей;
- характеристика российской системы научного наблюдения на рыбном промысле в целом и в районе регулирования Комиссии ЮТО в частности;
- представить алгоритм проведения аккредитации российской системы научного наблюдения на рыбном промысле в районе регулирования Комиссии ЮТО;
- предложить подходы по совершенствованию законодательной части российской системы научного наблюдения.

МАТЕРИАЛ И МЕТОДИКА

В работе использованы материалы рейсовых отчетов научных наблюдателей, выполняющих сбор промыслово-биологической информации в районе Комиссии ЮТО за период 2015, 2017–2024 гг., данные судовых суточных донесений по району ЮВТО, а также информация различных интернет-источников.

Основным материалом послужила действующая нормативно-правовая база в области аккредитации системы научного наблюдения Комиссии ЮТО. Методология разработки документационного обеспечения процесса аккредитации включала четыре этапа:

1. Анализ требований Комиссии ЮТО по аккредитации системы научного наблюдения.
2. Проектирование списка и структуры документов.
3. Подготовка содержания документов.
4. Экспертная оценка подготовленных документов.

В ходе работы были проанализированы положения основных СММ (СММ 01-2025, СММ 02-2025, СММ 16-2025) и Конвенции

Комиссии ЮТО в части касающейся аккредитации системы научного наблюдения. Были систематизированы аккредитационные критерии и показатели, на основе метода декомпозиции были выделены ключевые блоки требований по аккредитации. Для повышения качества итоговых документов проведен сравнительный анализ международных стандартов аккредитации различных РФМО. Необходимые документы разрабатывались с учетом стандартов и требований предъявляемых Комиссией ЮТО. На каждом этапе проводилась экспертная оценка качества разработанных документов.

В рамках проведенных работ по аккредитации российской программы научного наблюдения в соответствии с требованиями Комиссии ЮТО было подготовлено более 100 документов на русском и английском языках.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Отечественный рыбный промысел в районе ЮВТО

Интерес России к южной части Тихого океана имеет давнюю историю. Именно советскими учеными в 1978 г. были впервые открыты сырьевые ресурсы этого района. В период с 1978 по 1991 гг. здесь было проведено 268 научно-поисковых и 80 научно-исследовательских экспедиций СССР и России (Нестеров и др., 2010; Нестеров, Каширин, 2019; Кухоренко, Маслянкин, 2020). Ключевым объектом промысла для российского флота здесь является ставрида, запасы которой имеют трансграничный характер, мигрируя между исключительными экономическими зонами (ИЭЗ) прибрежных государств (Чили и Перу) и открытыми водами конвенционного района Комиссии ЮТО. В современной истории (2015–2024 гг.) российский промысел в РР Комиссии ЮТО вели от одного до трех крупнотоннажных траулеров, специализирующихся на вылове ставриды и скумбрии. Всего за этот период в РР работали 4 крупнотоннажных российских траулера: РТМКС «Александр Косарев»,

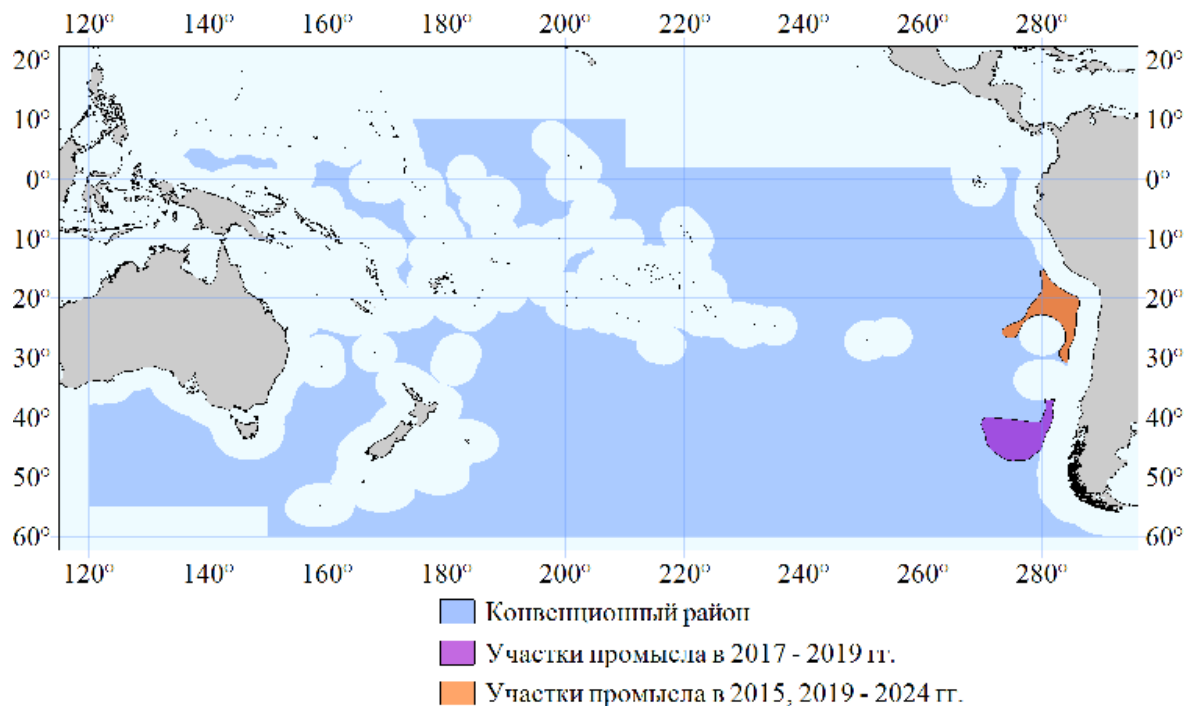


Рис. 1. Конвенционный район Комиссии ЮТО и участки промысла российских траулеров в 2015–2024 гг.

РТМКС «Адмирал Шабалин», РТМКС «Майронис» и БМРТ «Командор» (рис. 1).

Пик вылова пришелся на 2023 г., когда российскими судами было добыто 43,3 тыс. т ставриды и 17,1 тыс. т скумбрии, а общий вылов составил 60,4 тыс. т биоресурсов. В 2024 г. общий вылов снизился до 18,0 тыс. т, что может быть связано с природным феноменом Эль-Ниньо (рис. 2).

В 2025 г. промысловая деятельность российского флота в ЮВТО не осуществлялась.

Согласно последним решениям Комиссии ЮТО по предварительным данным, объем квоты ставриды для Российской Федерации в 2026 г. установлен на уровне 54 тыс. т. Исходя из среднего удельного веса скумбрии в структуре уловов российского флота за период 2020–2024 гг., составляющего около 27%, при условии освоения квоты по ставриде в полном объеме, прогнозируемый объем добычи скумбрии в 2026 г. может достичь порядка 15 тыс. т.

Вместе с тем фактический объем российского вылова пелагических видов рыб в

РР Комиссии ЮТО в 2026 г. будет обусловлен не только действующими мерами регулирования промысла, но и пространственно-временной доступностью промысловых скоплений ставриды и скумбрии, которая в значительной степени определяется гидрологическими и климатическими условиями, включая явления Эль-Ниньо и Ла-Нинья (Arcos et al., 2001; Bertrand et al., 2004). На основании анализа текущего состояния цикла Эль-Ниньо-Южное колебание и прогностических моделей (NOAA, 2026), в ЮВТО в 2026 г. наиболее вероятны нейтральные океанологические условия. Данный сценарий предполагает стабилизацию промысловой обстановки и формирование скоплений ставриды и скумбрии в открытых водах за пределами ИЭЗ прибрежных государств.

При этом существенным фактором риска для устойчивого ведения промысла является трансграничный характер распространения указанных видов: преобладающая доля запасов ставриды и скумбрии сосредоточена в пределах ИЭЗ Перу и Чили, что обусловли-

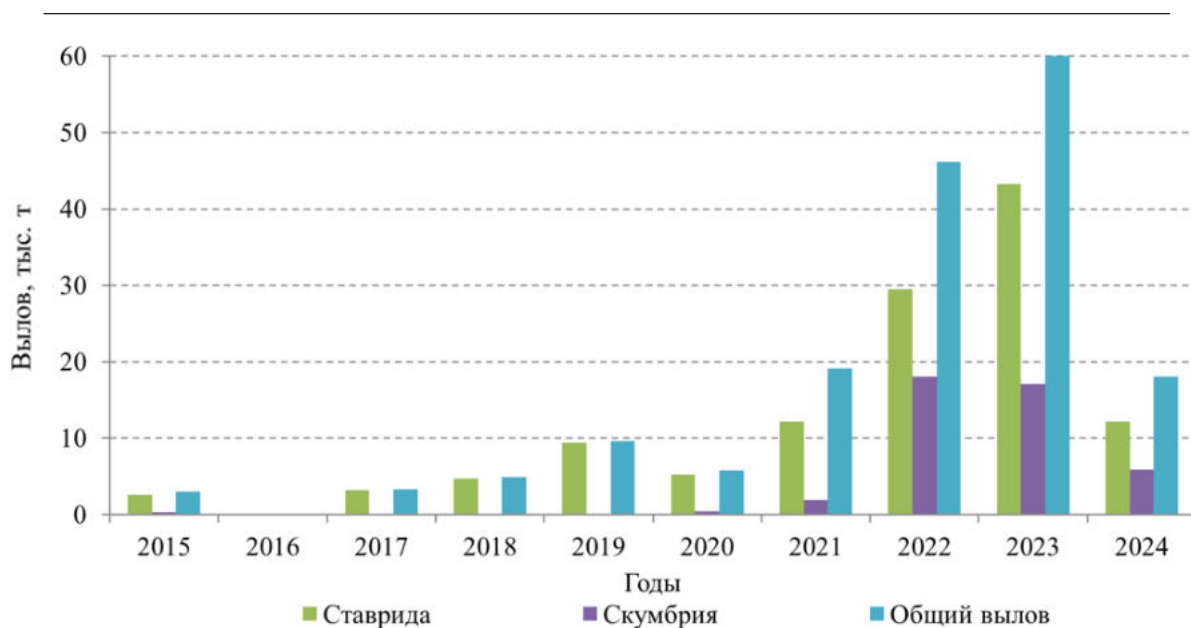


Рис. 2. Российский вылов в конвенционном районе Комиссии ЮТО в 2015–2024 гг.

вает высокую чувствительность промысла в открытых водах к изменениям в миграционном поведении рыб и к потенциальному сокращению доступных скоплений за пределами национальных юрисдикций.

Российская система научного наблюдения на рыбном промысле

Эффективность деятельности РФМО, включая Комиссию ЮТО, фундаментально зависит от способности государств-членов реализовывать принятые меры на национальном уровне. Согласно принципам международного морского права и Соглашения ООН о трансграничных рыбных запасах, основная ответственность за контроль за судами, плавающими под их флагом, возлагается на государство флага (United Nations, 1995). В контексте Комиссии ЮТО это означает, что СММ, касающиеся научного наблюдения, не имеют прямой юридической силы внутри национальных юрисдикций до момента их трансформации в национальное законодательство.

Таким образом, национальная система научного наблюдения выступает ключевым интерфейсом между нормативами РФМО и практической деятельностью промысловых судов.

Центральным документом, регламентирующим данную сферу, является Мера по сохранению и управлению 16 «Программа научного наблюдения» (СММ 16-2025). НСНН должны обеспечивать не только физическое присутствие наблюдателей, но и сбор стандартизированных данных об уловах, прилове, усилиях и взаимодействиях с уязвимыми морскими экосистемами. Имплементация этих требований требует от государств-членов создания нормативной базы, обязывающей судовладельцев предоставлять доступ наблюдателям и финансировать программы наблюдения. Ввиду отсутствия такой нормативной базы в России данную роль выполняют меморандумы о взаимопонимании о научном наблюдении между научным институтом и рыбопромышленными компаниями (MoU), которые представляют собой гибкий инструмент договорного регулирования, направленный на формализацию сотрудничества в сфере сбора научных данных в ходе промысловой деятельности. В отличие от императивных норм международного или национального права, MoU носят рамочный характер и определяют принципы взаимодействия сторон, распределение обязательств и механизмы коорди-

нации без установления жестких санкционных режимов. МоU выполняют ряд ключевых функций, способствующих эффективной реализации требований к научному наблюдению.

Для научных институтов заключение МоU обеспечивает доступ к промышленным судам в районах, труднодоступных для специализированных исследовательских экспедиций, возможность сбора репрезентативных данных в режиме реального времени, снижение затрат на логистику за счет использования инфраструктуры флота. Для рыбопромышленных компаний преимущества включают демонстрацию добросовестного соблюдения требований РФМО и национального законодательства, что укрепляет репутацию на международных рынках, получение обратной связи от ученых по результатам наблюдений, что может способствовать оптимизации промысловых стратегий, снижение рисков административных санкций за счет прозрачности деятельности и документально подтвержденного сотрудничества с научным сообществом.

Поскольку Комиссия ЮТО делегирует государствам флага ответственность за обеспечение научного наблюдения, национальные научные институты, действуя на основании МоU, фактически реализуют эту функцию. Данные, собранные в рамках таких соглашений, после проверки качества передаются в Секретариат Комиссии ЮТО и используются для оценки запасов, разработки мер управления и мониторинга эффективности регулирования, таким образом, МоU формируют важное звено в цепочке «судно – национальный орган – региональная организация».

Россия реализует требования Комиссии ЮТО через национальную систему научного наблюдения, которая обеспечивает:

- размещение российских научных наблюдателей на судах, ведущих промысел в РР Комиссии ЮТО, в объемах, соответствующих требованиям СММ;

- сбор наблюдательских данных по программе Комиссии ЮТО (уловы, биология, приловы, информация по VME и др.);

- последующая передача агрегированных данных в Секретариат Комиссии ЮТО через уполномоченные научные организации (ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО», Росрыболовство);

- подготовка национальных отчетов о промысле и исследованиях для Научного комитета Комиссии ЮТО;

- анализ последствий, вводимых СММ для российского флота и выработка научно обоснованных предложений по их корректировке;

- оснащение судов системой спутникового мониторинга и передача данных в соответствии с требованиями VMS Комиссии ЮТО;

- соблюдение ограничений по районам и глубинам лова, по орудиям лова;

- отчетность по выловам и усилию в стандартизированном формате Комиссии ЮТО.

Российская система научного наблюдения на рыбном промысле сформирована преимущественно филиалами ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО» и в основном осуществляется силами сотрудников этих институтов. Российские научные наблюдатели выполняют сбор промыслово-биологической информации в многочисленных водных объектах России, а также – в ближних и удаленных, относительно нашей страны, промысловых районах. Значительную роль играют результаты работы наблюдателей на промысле водных биологических ресурсов (ВБР) в международном сотрудничестве России в рамках региональных организаций и двусторонних межправительственных Соглашений с прибрежными странами (Маслянкин и др., 2022 а; Маслянкин и др., 2022 б).

Программа научных наблюдений в РР Комиссии ЮТО выполняет двойственную функцию: с одной стороны, она является инструментом независимого сбора научных данных, необходимых для оценки запаса

сов и экосистемного мониторинга, с другой стороны, наблюдатели осуществляют контроль соблюдения мер сохранения и управления непосредственно на промысловых судах. Такое сочетание научных и контрольных задач характерно для наблюдательских программ большинства РФМО, однако в контексте Комиссии ЮТО оно приобретает особую значимость в силу удаленности районов промысла, затрудняющей иные формы мониторинга (Gilman et al., 2014).

Начиная с 2015 г. в АтлантНИРО ежегодно осуществляется подготовка и отправка наблюдателей для работы в РР Комиссии ЮТО (Маслянкин, Гулюгин, 2021; Гулюгин, Маслянкин, 2022). Все наблюдатели, участвовавшие в программах подготовки, являются сотрудниками АтлантНИРО, в основном это ихтиологи с университетским образованием и с большим опытом работы в экспедиционных условиях на научно-исследовательских и промысловых судах.

Перед размещением наблюдателя на судне, работающем в зоне действия Конвенции ЮТО, наблюдатели дополнительно инструктируются относительно обновленных Мер по сохранению и управлению, применимых к промыслу ставриды в районе южной части Тихого океана и относительно обязательств наблюдателя в отношении методов и объема собираемых данных.

В АтлантНИРО действует внутренний распорядок в отношении требований к квалификации и безопасности научных наблюдателей. Для всех направляемых на промысловые суда наблюдателей проводится морская подготовка в специализированных национальных учебных центрах с выдачей соответствующих сертификатов в соответствии с национальными правилами и требованиями Международной Конвенции подготовки и дипломирования моряков и несения вахты.

В 2021 г. в АтлантНИРО состоялись курсы повышения квалификации по теме «Подготовка международных наблюдателей для работы на российских судах тралового

лова в районе регулирования Региональной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана» (Маслянкин, Гулюгин, 2022).

Действующие меры сохранения и управления (СММ 01-2025 и СММ 02-2025) устанавливают минимальные требования к уровню наблюдательского покрытия в зависимости от типа промысла. Для пелагического тралового промысла ставриды, являющегося основным видом деятельности российского флота в районе, установлен минимальный уровень покрытия: как минимум 10% охвата научными наблюдателями рейсов траулеров, в случае если судно совершает не более 2 рейсов, то 10% охват наблюдателями рассчитывается исходя из количества промысловых дней. Под рейсом в данном случае понимается совокупность операций между выходом судна из порта на промысел и до возвращения в порт для выгрузки рыбопродукции (СММ 01-2025). Периоды работы российских промысловых судов в районе ЮВТО и период научных наблюдений за период с 2015 по 2024 гг. представлены на диаграмме Ганта (рис. 3).

Данные, собранные российскими наблюдателями, охватывают все основные категории информации, предусмотренные протоколами Комиссии ЮТО. В области отбора биологических проб это прежде всего массивы размерных промеров ставриды, материалы по возрастному составу (отолиты), данные о половой структуре и степени зрелости гонад, а также сопутствующая информация о гидрологических условиях в районе промысла. Качество и объем отолитных проб имеют критическое значение для построения возрастных ключей и определения размерно-возрастной структуры вылова, что, в свою очередь, является одним из ключевых входных параметров статистической модели оценки запаса JJM (Joint Jack Mackerel model), используемой Научным комитетом Комиссии ЮТО. Ценность данных, собираемых наблюдателями на российских судах, определяется не только их объемом, но и тем обстоятельством, что российский

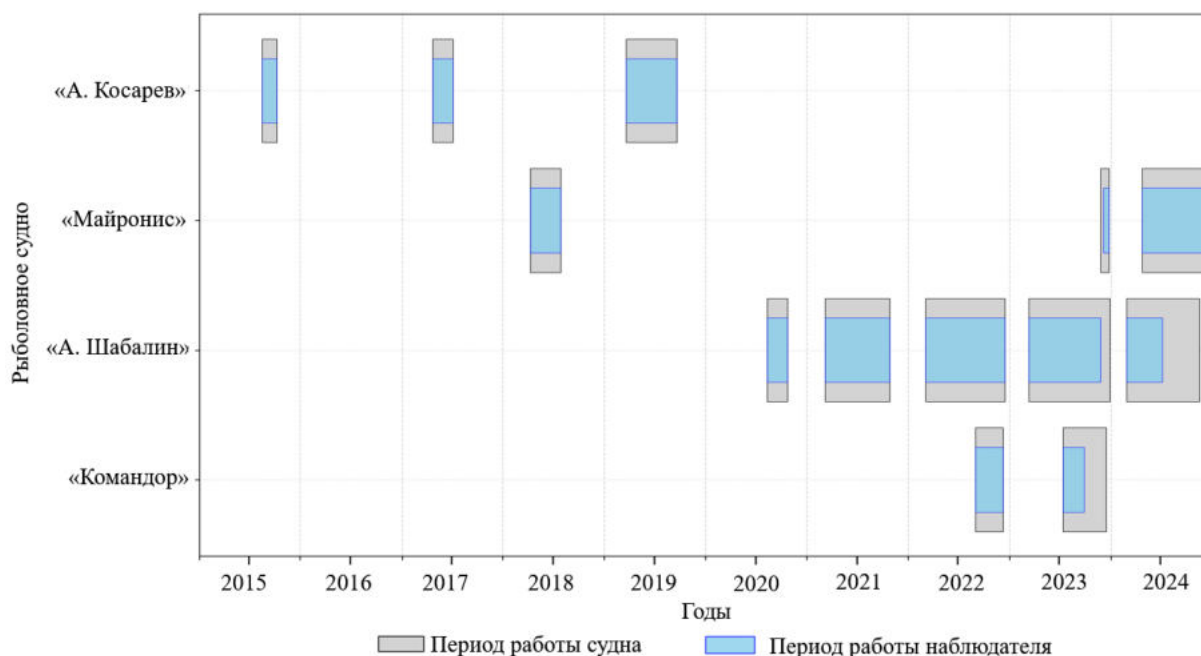


Рис. 3. Работа научных наблюдателей на российских рыболовных судах в южной части Тихого океана (РР Комиссии ЮТО) в 2015–2024 гг.

флот зачастую ведет промысел в районах и в сезоны, которые не всегда охвачены промыслом других стран (Дубицук, 2021, 2024). Это обеспечивает пространственно-временную репрезентативность общего массива данных, используемых при оценке запаса.

Данные о прилове, собираемые российскими наблюдателями, свидетельствуют о том, что пелагический траловый промысел ставриды характеризуется относительно низким уровнем случайного вылова нецелевых видов. Основу прилова, как правило, составляют другие пелагические виды рыб, обитающие в той же водной толще, в то время как случаи попадания в тралы морских птиц, млекопитающих или черепах отсутствуют. Это согласуется с общими представлениями о сравнительно невысоком экосистемном воздействии пелагического тралового промысла по сравнению, например, с ярусным ловом, при котором проблема прилова морских птиц носит значительно более острый характер (Watkins et al., 2008; Anderson et al., 2011).

На протяжении всего современного этапа промысла в ЮВТО Россия обеспечивала

выполнение установленных требований по размещению наблюдателей на пелагическом промысле. Данные, собранные российскими наблюдателями, регулярно использовались в официальных оценках запаса чилийской ставриды и в экосистемном мониторинге. Россия за 2015–2024 гг. обеспечивала самый высокий процент покрытия промысла наблюдениями среди всех стран-участниц и ни разу не получила замечаний по наблюдательской программе в районе ЮВТО. Таким образом российские научные наблюдения на судах в РР Комиссии ЮТО являются одним из лучших примеров выполнения международных обязательств по пелагическому траловому промыслу в конвенционном районе ЮВТО.

Аккредитация российской системы научного наблюдения на рыбном промысле

С 1 января 2027 г. вступают в силу новые, более строгие требования, предъявляемые к системе научного наблюдения в РР Комиссии ЮТО: все страны-члены Комиссии обязаны направлять наблюдателей только от национальных программ или поставщиков услуг, которые прошли аккредитацию в рамках

Программы наблюдателей Комиссии ЮТО. Аккредитация проводится в рамках специальной меры по сохранению и управлению СММ 16-2025 и действует пять лет, после чего требуется повторная оценка. Неаккредитованные НСНН можно использовать до 31 декабря 2026 г.

Перед НСНН, проходящей процедуру аккредитации в Комиссии ЮТО, стоит комплекс взаимосвязанных задач научного, организационного и международно-правового характера. На текущем этапе Комиссия ЮТО устанавливает 13 стандартов для признания НСНН, которые можно классифицировать по 4 основным направлениям:

1. Институциональная независимость и прозрачность: аккредитуемая система должна гарантировать независимость наблюдателей от экипажа судна и судовладельца. Требуется наличие четкого протокола назначения, ротации и отчетности наблюдателей, исключающего конфликт интересов.

2. Профессиональная компетентность: обязательным является наличие утвержденных программ подготовки наблюдателей, включающих модули по идентификации видов, сбору данных, технике безопасности и процедурам контроля за соблюдением СММ.

3. Техническое обеспечение и передача данных: система должна обеспечивать своевременную передачу данных в Секретариат Комиссии ЮТО в установленных форматах.

4. Безопасность наблюдателей и урегулирование споров: система должна продемонстрировать, что размещение и работа наблюдателя на судне соответствует международным стандартам безопасности и имеются четкие протоколы урегулирования потенциальных конфликтных ситуаций.

Заявку на аккредитацию НСНН Россия подавала еще в 2024 г., однако в ходе 12-ого заседания Комитета по соблюдению и техническим вопросам Комиссии ЮТО была выявлена невозможность оценить НСНН России аккредитационным органом Комис-

сии ЮТО (MRAG, Великобритания) в связи с действующими санкциями. Данная проблема была решена в 2025 г. путем привлечения к сотрудничеству независимого консультанта Терезы Атайде (Франция). В период с августа по декабрь 2025 г. Тереза Атайде проводила аккредитацию программы научного наблюдения Российской Федерации по 13 установленным Комиссией ЮТО критериям и подготовила итоговый отчет об оценке. За аккредитацию НСНН со стороны России отвечал АтлантНИРО. Для подтверждения соответствия российской программы научного наблюдения требованиям Комиссии ЮТО было подготовлено более 100 документов на русском и английском языках. На основании итогового отчета по аккредитации эксперт присвоил оценку «ПРОЙДЕНО» по каждому из 13 критериев аккредитации, что означает отсутствие выявленных проблем, препятствующих соответствию минимальным стандартам, предъявляемым Комиссией ЮТО к программам научного наблюдения (таблица).

Итоговое решение об аккредитации было принято на 14-й сессии Комиссии ЮТО в марте 2026 г. после рассмотрения отчета об аккредитации на 13-й сессии Комитета по соблюдению и техническим вопросам. После прохождения аккредитации Российская Федерация сможет размещать своих научных наблюдателей на судах, ведущих промысел в РР Комиссии ЮТО на протяжении 5 лет, затем процедуру аккредитации необходимо будет проходить повторно.

Успешное прохождение аккредитации НСНН имеет фундаментальное значение не только с точки зрения бюрократического соответствия, но и как стратегический актив государства в области рыболовства, позволяющий осуществлять научные наблюдения на борту промысловых судов в РР Комиссии ЮТО. Наличие аккредитованной НСНН, отвечающей самым высоким международным стандартам, существенно укрепляет позиции России в рамках Комиссии ЮТО. Аккредито-

Таблица. Итоговая таблица соответствия НСНН критериям аккредитации

№	Минимальный стандарт	Требования	Выполнено	Подготовлено документов
1	Беспристрастность, независимость и честность	5	5	8
2	Квалификация наблюдателя	1	1	25
3	Обучение наблюдателей	2	2	35
4	Инструкторы-наблюдатели	1	1	4
5	Брифинг и подведение итогов	2	2	12
6	Процесс проверки данных	2	2	15
7	Идентификационные карты наблюдателей	1	1	3
8	Координация размещения и распределения наблюдателей	4	4	10
9	Оборудование для обеспечения безопасности наблюдателей	1	1	3
10	Реагирование на обвинение в ненадлежащем поведении наблюдателя	1	1	1
11	Урегулирование споров	1	1	4
12	Безопасность наблюдателей	2	2	10
13	Страхование и ответственность	1	1	3

ванная программа научного наблюдения обеспечивает систематический поток высококачественных данных, необходимых для научного обоснования управленческих решений. Это имеет критическое значение в контексте:

- оценки состояния запаса ставриды — ключевого объекта многонационального промысла в южной части Тихого океана, где точность и полнота входных данных напрямую влияют на результаты моделирования и, как следствие, на определение общего допустимого улова и национальных квот;

- мониторинга воздействия промысла на экосистему, включая оценку прилова, взаимодействия с охраняемыми видами и воздействия на уязвимые морские экосистемы;

- адаптивного управления рыболовством, требующего оперативного получения достоверных данных для своевременной корректировки управленческих мер.

Прохождение аккредитации позволило приобрести огромный опыт в подготовке соответствующих документов также для совершенствования всей российской системы научного наблюдения на рыбном промысле, которая охватывает различные районы работ, виды промысла и отличается разнообразной и широкого спектра спецификой (Маслянкин и др., 2022 б).

Однако фактически в российском законодательстве отсутствует расшифровка понятия «научный наблюдатель» и нормативный документ, регламентирующий его права и обязанности, кроме краткого упоминания в Уставе рыбопромышленного флота (Устав службы..., 2020). Участники «Первой всероссийской конференции наблюдателей на промысле» неоднократно подчеркивали необходимость законодательного оформления статуса научного наблюдателя. В связи с этим было принято

решение разработать «Положение о научных наблюдателях» с целью дальнейшего внедрения его в действующее законодательство (Маслянкин и др., 2022 с). Подготовленное «Положение о научных наблюдателях» и опыт прошедшей аккредитации в рамках Комиссии ЮТО необходимо использовать в совершенствовании в целом российской системы научного наблюдения. Кроме того, пройденный опыт можно применять в рамках научного наблюдения рыбного промысла в других РФМО.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2025 г. Россия предприняла важный шаг для обеспечения своего долгосрочного присутствия в конвенционном районе Комиссии ЮТО, проведя аккредитацию своей национальной системы научного наблюдения в рамках Программы научного наблюдения Комиссии ЮТО. Специалистами АтлантНИРО был подготовлен обширный пакет, включающий более 100 документов, подробно описывающих российскую НСНН по 13 стандартам. Независимый международный эксперт высоко оценил полноту и качество предоставленных материалов, отметив отличное сотрудничество с институтом. Итоговое решение об аккредитации было принято на 14-й сессии Комиссии ЮТО в марте 2026 г.

Аккредитация национальной системы научного наблюдения в РР Комиссии ЮТО представляет собой комплексный и многоаспектный процесс, требующий значительных организационных, кадровых и методологических усилий. Успешное прохождение данной процедуры является не просто формальным условием выполнения международных обязательств, но и стратегически значимым шагом, обеспечивающим легитимность национального научного наблюдения, укрепляющим научную базу для защиты интересов государства в международных рыбохозяйственных организациях и создающим платформу для дальнейшего развития отечественной системы рыбохозяй-

ственных исследований в Мировом океане. В условиях усиления международных требований к прозрачности и научной обоснованности управления морскими биоресурсами, наличие аккредитованной системы научного наблюдения приобретает значение ключевого фактора, определяющего возможности полноценного участия в международном управлении рыболовством.

Также наработанный опыт успешной аккредитации может быть использован для аккредитации национальных программ наблюдения в других РФМО, где Россия осуществляет промысловую деятельность, а также в совершенствовании на законодательном уровне в целом российской системы научного наблюдения на рыбном промысле.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Гулюгин С.Ю., Маслянкин Г.Е. Результаты работы наблюдателей АтлантНИРО на промысле в океанических районах в 2000–2021 годы // Материалы Первой Всеросс. конфер. наблюдателей на промысле (Калининград, 13–17 сентября 2021 г.). Калининград: АтлантНИРО, 2022. С. 189–200.

Дубищук М.М. Особенности промысла и биологического состояния перуанской ставриды *Trachurus murphyi* в открытых водах центрального подрайона юго-восточной части Тихого океана в августе–октябре 2020 года. Калининград. Тр. АтлантНИРО. 2021. Т. 5. № 1 (11). С. 122–135.

Дубищук М.М. Система научного наблюдения на траловом пелагическом промысле в рамках региональной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана // Материалы Первой Всерос. конфер. наблюдателей на промысле (Калининград, 13–17 сентября 2021 г.). Калининград: АтлантНИРО, 2022. С. 294–302.

Дубищук М.М. Работа наблюдателей на российском траловом пелагическом промысле в районе регулирования комиссии ЮТО в 2023 году // Калининград. Тр. АтлантНИРО. 2023. Т. 7. № 2 (16). С. 121–135.

Дубищук М.М. Закономерности изменчивости видового состава уловов российских промысловых судов в юго-восточной части Тихого океана за 2015–2022 гг. // *Вопр. рыболовства*. 2024. Т. 25. № 1. С. 131–142.

Кухоренко К.Г., Маслянкин Г.Е. Промысловая разведка АтлантНИРО. Калининград: АтлантНИРО, 2020. 168 с.

Маслянкин Г.Е., Гулюгин С.Ю. Основные результаты работы наблюдателей АтлантНИРО на промысле в океанических районах в 2020 году и перспективы их деятельности. Калининград. Тр. АтлантНИРО. 2021. Т. 5. № 1 (11). С. 136–146.

Маслянкин Г.Е., Гулюгин С.Ю. Подготовка международных научных наблюдателей для работы на российских судах тралового лова в районе Юго-Восточной части Тихого океана в АтлантНИРО в январе 2021 года. Калининград. Тр. АтлантНИРО. 2022. Т. 6. № 2 (14). С. 153–158.

Маслянкин Г.Е., Гулюгин С.Ю., Бакай А.Ю. и др. Проблемы и перспективы российской системы наблюдателей на промысле водных биоресурсов // *Материалы Первой Всерос. конфер. наблюдателей на промысле* (Калининград, 13–17 сентября 2021 г.). Калининград: АтлантНИРО, 2022 а. С. 32–48.

Маслянкин Г.Е., Гулюгин С.Ю., Архипов А.Г. Российская система научных наблюдателей на рыбном промысле: задачи, проблемы и перспективы // *Рыбн. хозяйство*. 2022 б. № 6. С. 4–11.

Маслянкин Г.Е., Гулюгин С.Ю., Зайцев А.К., Кухарев Н.Н. Проект Положения о российских научных наблюдателях на промысле водных биологических ресурсов // *Материалы Первой Всерос. конфер. наблюдателей на промысле* (Калининград, 13–17 сентября 2021 г.). Калининград: АтлантНИРО. 2022 с. С. 16–31.

Нестеров А.А., Дубищук М.М., Несин А.В. и др. Распределение и биология пелагических рыб открытых вод юго-восточной части Тихого океана в 2002 г. и 2009 г. (по материалам 32 и 53 рейсов НИС СТМ 8390 «Атлантида») // *Вопр. рыболовства*. 2010. Т. 11. № 4 (44). С. 780–800.

Нестеров А.А., Каширин К.В. Исследования биологических ресурсов и промысла в

южной части Тихого океана // *АтлантНИРО – 70 лет с рыбной промышленностью страны / Сост. и ред. Ч.М. Нигматуллин, В.А. Сушин, А.Г. Архипов*. Калининград: АтлантНИРО, 2019. С. 68–77.

Устав службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 421 // *Electronic resource / Mode of access: <http://ivo.garant.ru/#/document/74839361/paragraph/607:0>* (Дата обращения: 20.05.2022 г.).

Anderson O.R.J., Small C.J., Croxall J.P. et al. Global seabird bycatch in longline fisheries // *Endangered Species Research*. 2011. V. 14. P. 91–106.

Arcos D.F., Cubillos L.A., Núñez S.P. The jack mackerel fishery and El Niño 1997–98 effects off Chile // *Progress in Oceanography*. 2001. V. 49. № 1–4. P. 597–617.

Bakun A., Weeks S.J. The marine ecosystem off Peru: What are the secrets of its fishery productivity and what might its future hold? // *Progress in Oceanography*. 2008. V. 79. № 2–4. P. 290–299.

Bertrand A., Segura M., Gutiérrez M., Vásquez L. From small-scale habitat loopholes to decadal cycles: a habitat-based hypothesis explaining fluctuation in pelagic fish populations off Peru // *Fish and Fisheries*. 2004. V. 5. № 4. P. 296–316.

Chavez F. P., Bertrand A., Guevara-Carrasco R. et al. The northern Humboldt Current System: Brief history, present status and a view towards the future // *Progress in Oceanography*. 2008. V. 79. № 2–4. P. 95–105.

Convention on the Conservation and Management of High Seas Fishery Resources in the South Pacific Ocean. Wellington, 2012. (Электронный ресурс). URL: <https://www.sprfmo.int/assets/Meetings/Commission/2013-1st-COM/Convention-Text.pdf> (дата обращения: 20.02.2026).

CMM 01-2025. (Электронный ресурс). URL: <https://sprfmo.int/assets/Fisheries/Conservation-and-Management-Measures/2025-CMMs/CMM->

01-2025-Trachurus-murphyi.pdf (дата обращения: 02.03.2026).

СММ 02-2025. (Электронный ресурс). URL: <https://sprfmo.int/assets/Fisheries/Conservation-and-Management-Measures/2025-CMMs/СММ-02-2025-Data-Standards.pdf> (дата обращения: 02.03.2026).

СММ 16-2025. (Электронный ресурс). URL: <https://sprfmo.int/assets/Fisheries/Conservation-and-Management-Measures/2025-CMMs/СММ-16-2025-Observer-Programme-pdf> (дата обращения: 02.03.2026).

Gilman E., Passfield K., Nakamura K. Performance of regional fisheries management organizations: ecosystem-based governance of bycatch and discards // *Fish and Fisheries*. 2014. V. 15. № 2. P. 327–351.

NOAA. El niño/southern oscillation (enso) diagnostic discussion. 2026. (Электронный ресурс). URL: https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/analysis_monitoring/enso_advisory/ (дата обращения: 18.03.2026).

United Nations. Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks. 1995. (Электронный ресурс). URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm (дата обращения: 02.03.2026).

Watkins B.P., Petersen S.L., Ryan P.G. Interactions between seabirds and deep-water hake trawl gear: an assessment of impacts in South African waters // *Animal Conservation*. 2008. V. 11. № 4. P. 247–254.

ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF FISHERIES

**ROLE AND SIGNIFICANCE OF THE ACCREDITATION
OF THE RUSSIAN SCIENTIFIC OBSERVER
SYSTEM WITHIN THE SPRFMO AREA**

© 2026 y. G.E. Maslyankin, M.M. Dubischuk

*Atlantic branch of the State Scientific Center of the «VNIRO»,
Russia, Kaliningrad, 236022*

The work presents an analysis of the Russian scientific observer system in fisheries in the SPRFMO area in the context of accreditation process within the aforementioned organization. A brief overview is made on the Russian fisheries in the South-Eastern Pacific Area. The analysis of the use of scientific observer data by the SPRFMO Commission is conducted. The work gives attention to the specification of the Russian scientific observer system in fisheries as a whole and within the SPRFMO Commission in particular. An algorithm for carrying out accreditation of the Russian scientific observer system in fisheries in the SPRFMO area is presented. Approaches to the development of the legal framework of the Russian scientific observer system are given. *Keywords:* scientific observers, Russian scientific observer system, SPRFMO Commission, accreditation, South-Eastern Pacific Ocean.